

**Аналитическая записка о результатах
оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение
Уньюган за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Уньюган и оценки налоговых расходов сельского поселения Уньюган, утвержденным постановлением Администрации сельского поселения от 03.06.2019 №124.

Анализируемый год стал вторым периодом практической отработки нового механизма контроля, учета и оценки эффективности налоговых расходов.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов произведена по земельному налогу. По налогу на имущество физических лиц пониженные ставки налога решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 14.11.2014 №30 «О налоге на имущество физических лиц» льготы по налогу на имущество физических лиц не установлены.

Налоговые расходы муниципального образования сельское поселение Уньюган соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 № 535 «О Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

В соответствии с п.2 ст. 387 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Уньюган использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России №2 по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре за 2022 год (форма 5-МН).

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот по местным налогам проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета муниципального образования сельское поселение Уньюган.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Уньюган на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов;
- 2) земельный налог - по нормативу 100 процентов.

Информация о динамике налоговых поступлений в бюджет муниципального образования сельское поселение Уньюган в разрезе налогов, по которым установлены льготы, приведена в таблице 1.

**Динамика налоговых поступлений
в разрезе налогов, по которым установлены льготы**

Таблица 1

Наименование налога	Объем налоговых доходов бюджета сельского поселения Уньюган, тыс. руб.		Темп роста (снижения), %
	2021 год	2022 год	
Всего	28 086,1	38 251,7	136,2
в том числе:			
Земельный налог	2 147,5	1 956,5	91,1
Налог на имущество физических лиц	1 101,9	1 415,3	128,4

Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными муниципальными правовыми актами сельского поселения Уньюган	2 858	3 001	105,0
---	-------	-------	-------

В 2021 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 2 858 тыс.рублей, в том числе: юридическим лицам – 2 821тыс.рублей, физическим лицам - 37тыс.рублей.

В 2022 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 3 001тыс.рублей, в том числе: юридическим лицам – 2 966тыс.рублей, физическим лицам - 35 тыс.рублей.

В результате в 2022 году наблюдается увеличение суммы предоставленных льгот на 143тыс.рублей по отношению к 2021 году.

Эффективность налоговых расходов по земельному налогу

Решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге» на территории поселения установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога установлены в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

В целях оценки эффективности налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории:

1) Социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности;

2) Стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета.

3) Технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Информация о структуре типов налоговых расходов за период 2021 – 2022 годов представлена в таблице 2.

Структура типов налоговых расходов за период 2021 – 2022 годов

Таблица 2

Наименование показателей	2021 год		2022 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14, всего	2 858	114,4	3 001	105,0
в том числе:				
Стимулирующие налоговые расходы	0	0		
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	0	0		
Технические налоговые расходы	2 821	100	2 966	100
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	+359	114,6	+145	105,1
Социальные налоговые расходы	37	100	35	100
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	+1	102,8	-2	94,6

Оценка эффективности применения налоговых расходов сельского поселения Уньюган

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности предоставляемых налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности предоставляемых налоговых расходов;
- 2) оценку результативности предоставляемых налоговых расходов.

Критериями целесообразности предоставляемых налоговых расходов являются:

- их соответствие целям муниципальных программ поселения и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам поселения;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по налоговым расходам (1-стимулирующий, 4 - технических и 6 - социальных), распределенным по непрограммным налоговым расходам.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022г.г. представлена в таблице 3.

Информация о налоговых расходах за 2021-2022г.г.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения на 100% от налогообложения (тыс. рублей), в том числе в результате:	2 858	3 001	105,0
1.1.	Технические налоговые расходы	2 821	2 966	105,1
1.1.1.	Освобождения от налогообложения органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий, организаций пожарной охраны	2 821	2 966	105,1
1.2.	Социальные налоговые расходы	37	35	94,6
1.2.1.	Освобождения от налогообложения участников трудового фронта в годы Великой Отечественной войны	0	0	0
1.2.2.	Освобождения от налогообложения представителей коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации	0	0	0
1.2.3.	Освобождения от налогообложения пенсионеров, проживших (проработавших) в поселении в общей продолжительности 20 лет и более	36	33	91,7
1.2.4.	Освобождения от налогообложения многодетных семей	1	2	200,0
1.2.5.	Освобождения от налогообложения социально ориентированные некоммерческие организации – в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере	0	0	0
1.3.	Стимулирующие налоговые расходы	0	0	0
1.3.1.	Освобождения от налогообложения организации, субъектов малого и среднего предпринимательства – инвесторов в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Уньюган, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет	0	0	0
2.	Объем налоговых расходов в результате освобождения на 50% от налогообложения (тыс. рублей), в том числе в результате:	0	0	0

2.1.	Социальные налоговые расходы	0	0	0
2.1.1.	Освобождения от налогообложения граждан, получающим пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности	0	0	0
2.2.	Стимулирующие налоговые расходы	0	0	0
2.2.1.	Освобождения от налогообложения организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет	0	0	0
3.	Количество налогоплательщиков – юридических лиц, единиц, в том числе:	20	22	110,0
3.1	Количество юридических лиц, которым предоставлены налоговые льготы, единиц	10	12	120,0
4.	Количество налогоплательщиков – физических лиц, человек, в том числе:	1 104	1 019	92,3
4.1	Фактическая численность получателей налогового расхода, которым начислен налог, чел.	932	853	91,5
4.2	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, чел.	172	166	96,5
5.	Востребованность, %	15,6	16,3	

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2021-2022 гг.

В отчетном году по сравнению с уровнем 2022 года востребованность предоставленных льгот увеличилась.

1. По непрограммному налоговому расходу «социальные налоговые расходы» включены 6 налоговых расхода с объемом 35 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов и их результаты:

цели непрограммного расхода «социальные налоговые расходы» - налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения - соответствуют;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: недостаточно востребованы;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективным.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговые расходы сохранить.

2. По непрограммному налоговому расходу «стимулирующие налоговые расходы», отнесен 1 налоговый расход с объемом 0,0 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов и их результаты:

цели непрограммного расхода «стимулирующие налоговые расходы» соответствуют;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: не востребованы;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора достижения целей государственной программы) признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективными.

По критериям целесообразности налоговый расход стимулирующей целевой категории муниципального образования сельское поселение Уньюган является соответствующим целям стратегии, но в виду того, что указанный налоговый расход введен с 01 января 2021 года, оценить востребованность, проведя анализ за 5-летний период, не представляется возможным.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговый расход сохранить, учитывая создание на территории поселения благоприятного инвестиционного климата.

3. По непрограммному налоговому расходу «технические налоговые расходы» отнесены 4 налоговых расхода с объемом 2 966 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленного налогового расхода и их результаты:

цели налоговых расходов, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения Уньюган соответствует;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: востребован;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора достижения целей государственной программы) признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективными.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговый расход сохранить.

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности налоговых расходов, который представлен в таблице 4.

Сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач

Таблица 4

№ п/п	Альтернативные механизмы	Затратность альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов	
		удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль <u>налоговых</u> расходов	удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль <u>бюджетных</u> расходов
1.	субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета сельского поселения Уньюган	0	0
2.	предоставление муниципальных гарантий сельского поселения Уньюган по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков	0	0
3.	совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков	0	0

Альтернативный механизм может рассматриваться как потенциальный инструмент регулирования, возможный к установлению на территории муниципального образования сельское поселение Уньюган вместо льготы.

Вывод

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Уньюган, предоставляемых отдельным категориям граждан в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2022 году признано эффективным и целесообразно сохранить на 2023-2025 годы.

Оценка целесообразности и эффективности налогового расхода муниципального образования сельское поселение Уньюган

№ п/п	Наименование налогового расхода сельского поселения Уньюган/реквизиты нормативного правового акта сельского поселения Уньюган, устанавливающего налоговый расход	Наименование категорий плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)	Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход
			Соответствие налогового расхода сельского поселения Уньюган целям социальной, экономической политики (соответствует/не соответствует)	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Освобождение от уплаты земельного налога на 100 процентов в отношении категорий плательщиков, установленных п.4.2 решения Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге»	органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и вопросов местного значения	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
		органы местного самоуправления в отношении земельных участков, на которых расположены муниципальный жилой фонд, здания и сооружения, учитываемые в муниципальной казне и закрепленные за предприятиями поселения договорными отношениями о хранении и обслуживании муниципальных учреждений и муниципальных предприятия	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
		организации пожарной охраны в отношении земельных участков, на которых расположены здания и сооружения, используемые для осуществления их основной деятельности	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
		участники трудового фронта в годы Великой Отечественной войны	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
		представители коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
		пенсионеры, прожившие (проработавшие) в поселении в общей продолжительность 20 лет и более	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы

	многодетные семьи	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
	организации, субъекты малого и среднего предпринимательства – инвесторы в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Уньюган, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет	соответствует	не востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
2.	Освобождение от уплаты земельного налога на 50 процентов в отношении категорий налогоплательщиков, установленных п.4.4 решения Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге»	соответствует	не востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
	организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет	соответствует	не востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы

Финансово-экономический отдел
 Администрации сельского поселения Уньюган
 Тел. 8(34672)26-166 доб.140,141
 29.09.2023