

**Аналитическая записка о результатах
оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение
Уньюган за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Уньюган и оценки налоговых расходов сельского поселения Уньюган, утвержденным постановлением Администрации сельского поселения от 03.06.2019 №124.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Уньюган использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Межрайонной ИФНС России №3 по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот по местным налогам проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета муниципального образования сельское поселение Уньюган.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Уньюган на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов;
- 2) земельный налог - по нормативу 100 процентов.

Информация о динамике налоговых поступлений в бюджет муниципального образования сельское поселение Уньюган в разрезе налогов, по которым установлены льготы, приведена в таблице 1.

Динамика налоговых поступлений
в разрезе налогов, по которым установлены льготы

Таблица 1.

Наименование налога	Объем налоговых доходов бюджета сельского поселения Уньюган, тыс. руб.		Темп роста (снижения), %
	2019 год	2020 год	
Всего	25 726,5	27 223,5	105,8
в том числе:			
Земельный налог	1 978,3	1 301,8	65,8
Налог на имущество физических лиц	923,9	1 574,1	170,4
Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными муниципальными правовыми актами сельского поселения Уньюган	3 012	2 296	76,2

В 2019 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 3 012тыс.рублей, в том числе: юридическим лицам – 2 964тыс.рублей, физическим лицам - 48тыс.рублей.

В 2020 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 2 296тыс.рублей, в том числе: юридическим лицам – 2 270тыс.рублей, физическим лицам - 26тыс.рублей.

В результате в 2020 году наблюдается уменьшение суммы предоставленных льгот на 716тыс.рублей по отношению к 2019 году, обусловлено отсутствием земельных участков с кадастровыми номерами, указанными налогоплательщиками в налоговой декларации по земельному налогу за 2019 год, и произведенным ИФНС налоговым расчете по земельному налогу за 2020 год, у одного налогоплательщика. Ликвидация одной организации. Уменьшение кадастровой стоимости земельного участка налогоплательщика в 2020 году, по сравнению с 2019 годом.

Эффективность налоговых расходов по земельному налогу

Решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге» на территории поселения установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога установлены в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Предусмотрены три целевые категории налоговых расходов:

1) Социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

В эту категорию относятся только те налоговые расходы, которые напрямую способствуют снижению налоговой нагрузки населения, или направлены на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности.

2) Стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета. Отмечается отсутствие плательщиков налогов, воспользовавшихся данной налоговой льготой.

3) Технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

Информация о структуре типов налоговых расходов за период 2019 – 2020 годов представлена в таблице 2.

Структура типов налоговых расходов за период 2019 – 2020 годов

Таблица 2

Наименование показателей	2019год		2020 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14, всего	3 012	100	2 296	100
в том числе:				
Стимулирующие налоговые расходы	0	0	0	0
темп роста (снижения) к предыдущему году, %		х		х
Технические налоговые расходы	2 964	100	2 270	100
темп роста (снижения) к предыдущему году, %		х	76,6	х
Социальные налоговые расходы	48	100	26	100
темп роста (снижения) к предыдущему году, %		х	54,2	х

Оценка эффективности применения налоговых расходов сельского поселения Уньюган

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для отдельных категорий физических и юридических лиц.

Оценка эффективности проведена кураторами налоговых расходов по 5 налоговым расходам (1 стимулирующий, 4 технических и 6 социальных), распределенным по непрограммным налоговым расходам.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020г.г. представлена в таблице 3.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020г.г.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %
		2019 год	2020 год	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения на 100% от налогообложения (тыс. рублей), в том числе в результате:	3 012	2 296	76,2
	Технические налоговые расходы			
1.1.	Освобождения от налогообложения органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий, организаций пожарной охраны	2 964	2 270	76,6
	Социальные налоговые расходы			
1.2.	Освобождения от налогообложения участников трудового фронта в годы Великой Отечественной войны	0	0	0
1.3.	Освобождения от налогообложения представителей коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации	0	0	0
1.4.	Освобождения от налогообложения пенсионеров, проживших (проработавших) в поселении в общей продолжительности 20 лет и более	48	26	54,2
1.5.	Освобождения от налогообложения многодетных семей	0	0	0
1.6.	Освобождения от налогообложения социально ориентированные некоммерческие организации – в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере			
	Стимулирующие налоговые расходы			
1.7.	Освобождения от налогообложения организации, субъектов малого и среднего предпринимательства – инвесторов в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Уньюган, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет	0	0	0
2.	Объем налоговых расходов в результате освобождения на 50% от налогообложения (тыс. рублей), в том числе в результате:	0	0	0
	Социальные налоговые расходы			
2.1.	Освобождения от налогообложения граждан, получающим пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности	0	0	0
3.	Фактическая численность получателей налогового расхода, чел.	1 405	1 248	88,8
4.	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, чел.	225	188	83,6
5.	Востребованность, %	16,0	15,1	

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2019-2020 гг.

В отчетном году по сравнению с уровнем 2019 года востребованность предоставленных льгот уменьшилась.

1. По непрограммному налоговому расходу «социальные налоговые расходы» включены 6 налоговых расхода с объемом 26 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов и их результаты:

цели непрограммного расхода «социальные налоговые расходы» - налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения - соответствуют;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: недостаточно востребованы;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективными.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговые расходы сохранить.

2. По непрограммному налоговому расходу «стимулирующие налоговые расходы», отнесен 1 налоговый расход с объемом 0,0 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов и их результаты:

цели непрограммного расхода «стимулирующие налоговые расходы» соответствуют;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: не востребованы;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора достижения целей государственной программы) признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективными.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговый расход сохранить, учитывая создание на территории поселения благоприятного инвестиционного климата.

3. По непрограммному налоговому расходу «технические налоговые расходы» отнесены 4 налоговых расхода с объемом 2 270 тыс. рублей.

Критерии, используемые для оценки эффективности предоставленного налогового расхода и их результаты:

цели налоговых расходов, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения Уньюган соответствует;

востребованности плательщиками в утвержденном значении: востребован;

оценка вклада налогового расхода в изменение значения показателя (индикатора достижения целей государственной программы) признана не результативной;

По совокупности значений критериев оценки налоговые расходы признаны недостаточно эффективными.

Куратором налоговых расходов предлагается налоговый расход сохранить.

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности налоговых расходов, который представлен в таблице 4.

Сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач

Таблица 4

№ п/п	Альтернативные механизмы	Затратность альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов	
		удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов)	удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль бюджетных расходов)
1.	субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета сельского поселения Уньюган	0	0
2.	предоставление муниципальных гарантий сельского поселения Уньюган по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков	0	0
3.	совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков	0	0

Альтернативный механизм может рассматриваться как потенциальный инструмент регулирования, возможный к установлению на территории муниципального образования сельское поселение Уньюган вместо льготы.

Вывод

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Уньюган, предоставляемых отдельным категориям граждан в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования сельское поселение Уньюган и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным и целесообразно сохранить на 2021-2023 годы.

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 14.11.2014 №30 «О налоге на имущество физических лиц» льготы по налогу на имущество физических лиц не установлены.

Оценка целесообразности и эффективности налогового расхода муниципального образования сельское поселение Уньюган

№ п/п	Наименование налогового расхода сельского поселения Уньюган/реквизиты нормативного правового акта сельского поселения Уньюган, устанавливающего налоговый расход	Наименование категорий плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)	Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход
			Соответствие налогового расхода сельского поселения Уньюган целям социальной, экономической политики (соответствует/не соответствует)	Востребованность плательщиками представленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных п.4.2 решения Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге»	органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций и вопросов местного значения органы местного самоуправления в отношении земельных участков, на которых расположены муниципальный жилой фонд, здания и сооружения, учитываемые в муниципальной казне и закрепленные за предприятиями поселения договорными отношениями о хранении и обслуживании муниципальных учреждений и муниципальных предприятия организации пожарной охраны в отношении земельных участков, на которых расположены здания и сооружения, используемые для осуществления их основной деятельности участники трудового фронта в годы Великой Отечественной войны представители коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
			соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
			соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
			соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
			соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы

	пенсионеры, прожившие (проработавшие) в поселении в общей продолжительности 20 лет и более	соответствует	востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
	многочленные семьи организации, субъекты малого и среднего предпринимательства – инвесторы в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Уньюган, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет	соответствует	востребована не востребована	целесообразен целесообразен	сохранение налоговой льготы
	социально ориентированные некоммерческие организации – в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере	соответствует	не востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы
2.	Освобождение от уплаты земельного налога на 50 процентов в отношении категорий налогоплательщиков, установленных п.4.4 решения Совета депутатов сельского поселения Уньюган от 28.04.2020 №14 «О земельном налоге»	соответствует	не востребована	целесообразен	сохранение налоговой льготы

Финансово-экономический отдел
Администрации сельского поселения Уньюган
Тел. 8(34672)26-166 доб.140,141